



Xuất bản bởi
giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Hợp tác với



USAID
TỪ NHÂN DÂN MỸ



SỔ TAY HƯỚNG DẪN VÀ HỎI ĐÁP XÂY DỰNG PHƯƠNG ÁN QUẢN LÝ RỪNG BỀN VỮNG



HÀ NỘI, THÁNG 02 NĂM 2025

Thông tin xuất bản

Tài liệu được xuất bản bởi

Cục Lâm nghiệp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn (MARD)

Tổ chức hợp tác quốc tế Đức (GIZ) GmbH, thay mặt Bộ Hợp tác kinh tế và Phát triển Cộng hòa liên bang Đức (BMZ)

Văn phòng đăng ký trụ sở GIZ

Bonn và Eschborn, Cộng hòa liên bang Đức

Dự án

Nhân rộng Quản lý Rừng Bền vững và Chứng chỉ Rừng tại Việt Nam (SFM) do GIZ cùng phối hợp với Ban Quản lý các Dự án Lâm nghiệp (MBFP) trực thuộc Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn (MARD) thực hiện.

Giám đốc Dự án: Ông Phạm Hồng Vích, Ban Quản lý các dự án lâm nghiệp (BQLDALN)

Cố vấn trưởng Dự án: Bà Anja Barth, GIZ Việt Nam

Hợp tác với

USAID - Hợp phần Quản lý rừng bền vững thuộc Dự án Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn đa dạng sinh học

JICA - Dự án Tăng cường quản lý tài nguyên thiên nhiên bền vững (Pha 2)

Chỉ đạo nội dung

TS. Đoàn Hoài Nam, Phó cục trưởng - Cục Lâm nghiệp

TS. Vũ Thành Nam, Trưởng phòng Sử dụng rừng

Ths. Phạm Văn Hạnh, Phó trưởng Phòng Sử dụng rừng

Bà Anja Barth, Cố vấn trưởng Dự án, GIZ Việt Nam

Tác giả

Ths. Nguyễn Văn Thi

Ảnh

© GIZ/ Bình Đặng trang 1, 10, 19, 36

© DAI/ Trần Lê Trà trang 13, 27, 46, 47, 62, 70

© GIZ/ Nguyễn Văn Thi trang 35, 51, 56

© GIZ/ Phan Nhật Anh trang 43

© GIZ/ Phan Thành Tín trang 6, 7, 8, 9, 43

© GIZ/ Lê Tất Tiên trang 33

Tuyên bố miễn trừ trách nhiệm

Những nội dung, diễn giải, các kết quả phân tích, và các khuyến nghị trong tài liệu này dựa trên những thông tin thu thập bởi GIZ, tư vấn, đối tác của GIZ, và Cục Lâm nghiệp, và cộng tác viên. Chúng không nhất thiết đại diện cho quan điểm của GIZ, BMZ, USAID hoặc JICA. GIZ, BMZ, USAID hay JICA từ chối chịu trách nhiệm pháp lý đối với việc sử dụng tài liệu này và các thông tin được cung cấp trong tài liệu bởi các cá nhân và tổ chức khác, cũng như bất kỳ tổn thất nào là kết quả của hành động đó.

Tháng 2, 2025

MỤC LỤC

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	5
DANH MỤC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ, HÌNH ẢNH	6
DANH MỤC BẢNG	7
LỜI NÓI ĐẦU	8
PHẦN I: THÔNG TIN CHUNG	10
MỤC TIÊU	11
ĐỐI TƯỢNG SỬ DỤNG	11
NGUYÊN TẮC SỬ DỤNG	12
PHẦN II: HƯỚNG DẪN VÀ HỎI – ĐÁP VỀ XÂY DỰNG, PHÊ DUYỆT PHƯƠNG ÁN QUẢN LÝ RỪNG BỀN VỮNG	13
1. KHÁI QUÁT TRÌNH TỰ XÂY DỰNG VÀ PHÊ DUYỆT PHƯƠNG ÁN QLRBV	14
1.1. KHÁI QUÁT CÁC BƯỚC XÂY DỰNG PHƯƠNG ÁN QLRBV	14
1.2. KHÁI QUÁT NỘI DUNG CHÍNH XÂY DỰNG PHƯƠNG ÁN QLRBV	15
1.3. XÁC ĐỊNH NỘI DUNG XÂY DỰNG PHƯƠNG ÁN QLRBV PHÙ HỢP VỚI ĐỐI TƯỢNG VÀ MỤC TIÊU QUẢN LÝ	16
1.4. TRÌNH TỰ, THỦ TỤC PHÊ DUYỆT HOẶC ĐIỀU CHỈNH PHƯƠNG ÁN QLRBV CỦA CÁC CHỦ RỪNG	19
2. HỎI ĐÁP VÀ HƯỚNG DẪN XÂY DỰNG, PHÊ DUYỆT PHƯƠNG ÁN QUẢN LÝ RỪNG BỀN VỮNG	24
2.1. CÁC VẤN ĐỀ CHỦ RỪNG THƯỜNG HỎI KHI XÂY DỰNG PHƯƠNG ÁN QLRBV	24
2.2. GIẢI ĐÁP VÀ HƯỚNG DẪN CÁC VẤN ĐỀ CHỦ RỪNG THƯỜNG HỎI KHI XÂY DỰNG PHƯƠNG ÁN QLRBV	25
TÀI LIỆU THAM KHẢO	68

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

BTTN	Bảo tồn thiên nhiên
CLN	Cục Lâm nghiệp
DLST	Du lịch sinh thái
DVMTR	Dịch vụ môi trường rừng
ĐDSH	Đa dạng sinh học
ĐKTN	Điều kiện tự nhiên
KTXH	Kinh tế xã hội
LSNG	Lâm sản ngoài gỗ
NĐ 156	Nghị định số 156/2018/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp
NĐ 58	Nghị định số 58/2024/NĐ-CP một số chính sách đầu tư trong Lâm nghiệp
NGO	Tổ chức phi chính phủ
NN&PTNT	Nông nghiệp và Phát triển nông thôn
ODA	Hỗ trợ phát triển chính thức
QĐ	Quyết định
QLRBV	Quản lý rừng bền vững
ToR	Điều khoản tham chiếu
TT 28	Thông tư số 28/2018/TT-BNNPTNT quy định phương án quản lý rừng bền vững
TT 13	Thông tư số 13/2023/TT-BNNPTNT sửa đổi, bổ sung một số điều của TT 28
TT22	Thông tư số 22/2024/TT-BNNPTNT Quy định một số nội dung về lâm nghiệp thực hiện chương trình phát triển lâm nghiệp bền vững và chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030; giai đoạn I từ năm 2021 đến năm 2025
TT 24	Thông tư số 24/2024/TT-BNNPTNT sửa đổi, bổ sung các thông tư trong lĩnh vực lâm nghiệp (Điều 3)
TĐMT	Tác động môi trường
TĐXH	Tác động xã hội
UBND	Ủy ban nhân dân



DANH MỤC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ, HÌNH ẢNH

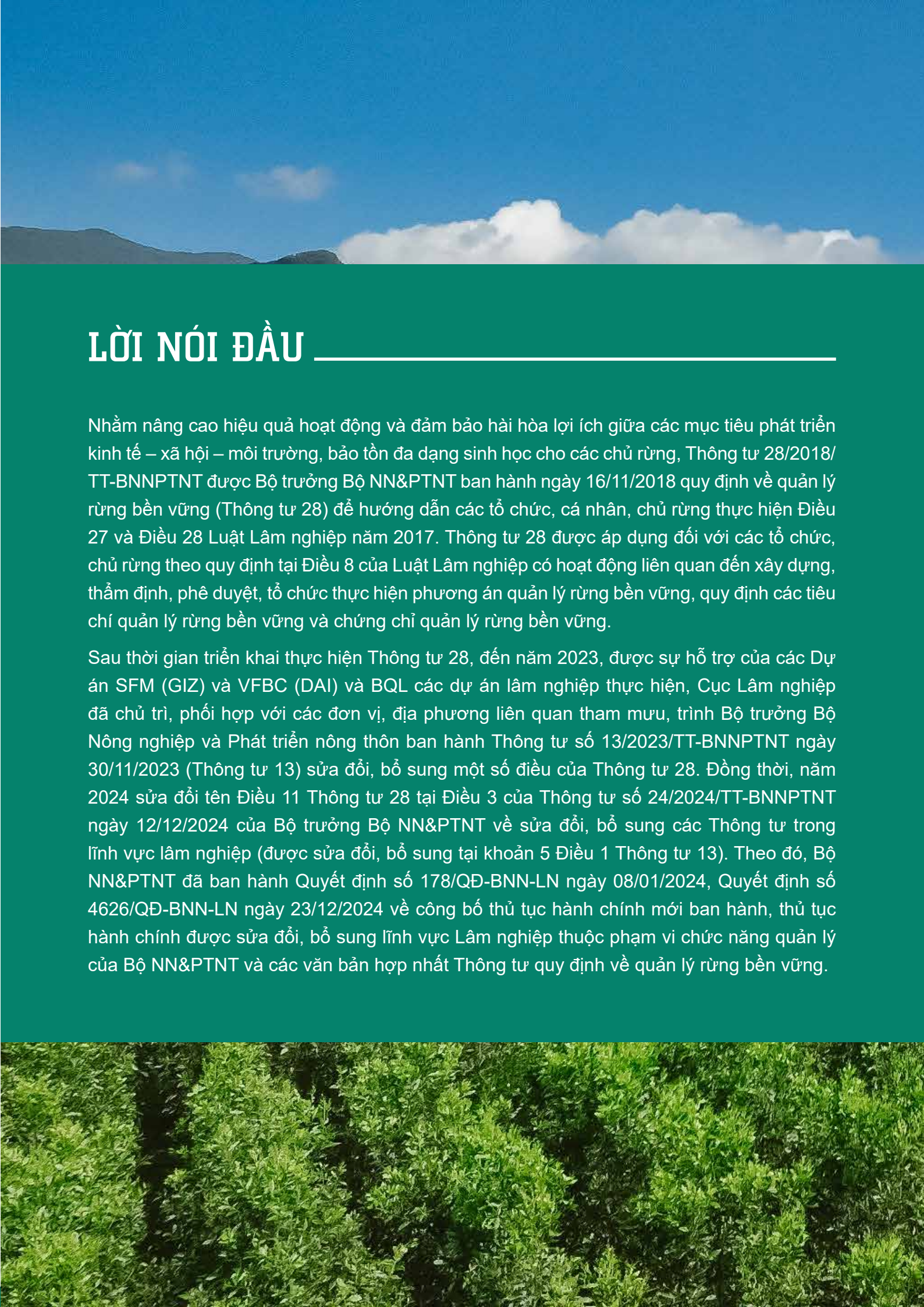
Sơ đồ 1: Các bước xây dựng phương án quản lý rừng bền vững	14
Sơ đồ 2: Khái quát nội dung chính xây dựng phương án QLRBV	15
Sơ đồ 3: Trình tự phê duyệt hoặc điều chỉnh phương án QLRBV của chủ rừng là tổ chức trực thuộc các Bộ, Ngành	20
Sơ đồ 4: Trình tự phê duyệt hoặc điều chỉnh phương án quản lý rừng bền vững của chủ rừng là tổ chức kinh tế tự bỏ vốn đầu tư trồng rừng sản xuất	21
Sơ đồ 5: Trình tự phê duyệt hoặc điều chỉnh phương án quản lý rừng bền vững của chủ rừng là hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân hoặc hộ gia đình, cá nhân liên kết thành nhóm hộ, tổ hợp tác có tổ chức các hoạt động du lịch sinh thái	22
Sơ đồ 6: Phê duyệt hoặc điều chỉnh phương án quản lý rừng bền vững của chủ rừng là tổ chức không thuộc Bộ, ngành và tổ chức kinh tế tự bỏ vốn đầu tư	23
Sơ đồ 7: Cấu trúc, quy mô nhóm cơ bản	54
Sơ đồ 8: Cấu trúc nhóm hỗn hợp quy mô vừa	54
Sơ đồ 9: Cấu trúc nhóm hỗn hợp quy mô lớn	54





DANH MỤC BẢNG

Bảng 1: Xác định nội dung xây dựng phương án quản lý rừng bền vững phù hợp với đối tượng và mục tiêu quản lý	16
Bảng 2: Các vấn đề thường hỏi	24
Bảng 3: Phương pháp đánh giá ĐTM từ các hoạt động lâm nghiệp	35
Bảng 4: Phương pháp đánh giá TĐXH từ hoạt động quản lý rừng	38
Bảng 5: Tỷ lệ bản đồ hiện trạng rừng và bản đồ phân vùng chức năng rừng	52
Bảng 6: Tỷ lệ bản đồ hiện trạng sử dụng đất	52



LỜI NÓI ĐẦU

Nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động và đảm bảo hài hòa lợi ích giữa các mục tiêu phát triển kinh tế – xã hội – môi trường, bảo tồn đa dạng sinh học cho các chủ rừng, Thông tư 28/2018/TT-BNNPTNT được Bộ trưởng Bộ NN&PTNT ban hành ngày 16/11/2018 quy định về quản lý rừng bền vững (Thông tư 28) để hướng dẫn các tổ chức, cá nhân, chủ rừng thực hiện Điều 27 và Điều 28 Luật Lâm nghiệp năm 2017. Thông tư 28 được áp dụng đối với các tổ chức, chủ rừng theo quy định tại Điều 8 của Luật Lâm nghiệp có hoạt động liên quan đến xây dựng, thẩm định, phê duyệt, tổ chức thực hiện phương án quản lý rừng bền vững, quy định các tiêu chí quản lý rừng bền vững và chứng chỉ quản lý rừng bền vững.

Sau thời gian triển khai thực hiện Thông tư 28, đến năm 2023, được sự hỗ trợ của các Dự án SFM (GIZ) và VFBC (DAI) và BQL các dự án lâm nghiệp thực hiện, Cục Lâm nghiệp đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương liên quan tham mưu, trình Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Thông tư số 13/2023/TT-BNNPTNT ngày 30/11/2023 (Thông tư 13) sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 28. Đồng thời, năm 2024 sửa đổi tên Điều 11 Thông tư 28 tại Điều 3 của Thông tư số 24/2024/TT-BNNPTNT ngày 12/12/2024 của Bộ trưởng Bộ NN&PTNT về sửa đổi, bổ sung các Thông tư trong lĩnh vực lâm nghiệp (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Thông tư 13). Theo đó, Bộ NN&PTNT đã ban hành Quyết định số 178/QĐ-BNN-LN ngày 08/01/2024, Quyết định số 4626/QĐ-BNN-LN ngày 23/12/2024 về công bố thủ tục hành chính mới ban hành, thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung lĩnh vực Lâm nghiệp thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ NN&PTNT và các văn bản hợp nhất Thông tư quy định về quản lý rừng bền vững.



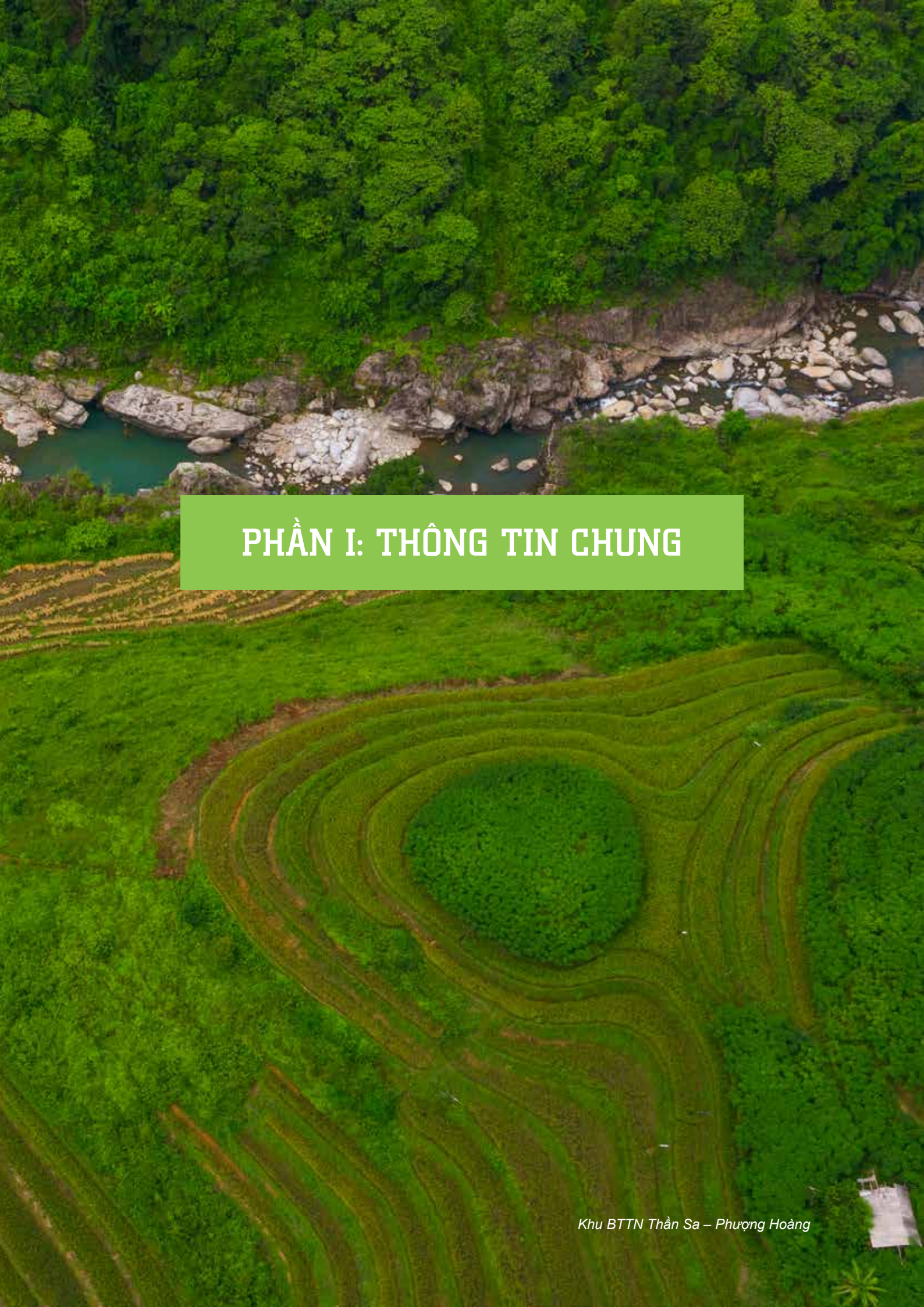
Để truyền tải kịp thời, chính xác, thiết thực, nâng cao nhận thức sâu rộng nội dung, điểm mới của Thông tư 24, Thông tư 13 và Thông tư 28, Cục Lâm nghiệp ban hành “Sổ tay Hướng dẫn và Hỏi đáp về xây dựng Phương án Quản lý rừng bền vững” nhằm giúp cho các chủ rừng là tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư hoặc hộ gia đình, cá nhân liên kết thành nhóm hộ, tổ hợp tác ... thực hiện xây dựng phương án quản lý rừng bền vững đạt hiệu quả, dễ hiểu, dễ nhớ, dễ làm.

Sổ tay được xây dựng với sự hỗ trợ kỹ thuật của Dự án “Nhân rộng quản lý rừng bền vững và Chứng chỉ rừng ở Việt Nam (SFM)” do Bộ Hợp tác Kinh tế và Phát triển Liên bang Đức (BMZ) tài trợ thông qua Quỹ Khí hậu Công nghệ Đức (DKTI), Ban Quản lý các Dự án Lâm nghiệp (MBFP) thuộc Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn (MARD), Tổ chức Hợp tác Phát triển Đức (GIZ) và các Dự án Tăng cường quản lý tài nguyên thiên nhiên bền vững (Pha 2) của JICA, Hợp phần Quản lý rừng bền vững - Dự án Quản lý rừng bền vững và Bảo tồn Đa dạng sinh học của USAID. Mặc dù hết sức cố gắng, nhưng việc biên soạn cuốn sổ tay chắc chắn không tránh khỏi những thiếu sót. Ban biên soạn xin cảm ơn và trân trọng tiếp thu mọi ý kiến góp ý của các nhà khoa học, quản lý, cơ quan, tổ chức và độc giả để cuốn sổ tay này được hoàn thiện hơn.

Mọi ý kiến xin gửi về: Phòng Sử dụng rừng – Cục Lâm nghiệp – Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn./.



Rừng trồng tại Quy Nhơn

An aerial photograph of a lush green landscape. In the upper half, a river flows through a dense forest, with large rocks visible in the water. Below the river, a series of terraced rice fields are visible, showing a mix of green and brown colors. The terraces are arranged in a circular pattern, with a central circular area. The overall scene is a beautiful representation of rural Vietnam.

PHẦN I: THÔNG TIN CHUNG

Khu BTTN Thần Sa – Phượng Hoàng