

BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN
VIỆN ĐIỀU TRA QUY HOẠCH RỪNG



THUYẾT MINH
XÂY DỰNG ĐỊNH MỨC KINH TẾ KỸ THUẬT

DỰ ÁN ĐIỀU TRA, ĐÁNH GIÁ VÀ GIÁM SÁT
TÀI NGUYÊN RỪNG QUỐC GIA

Hà Nội, năm 2020

MỤC LỤC

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	iv
SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỊNH MỨC KTKT	1
Phần thứ nhất: THUYẾT MINH XÂY DỰNG ĐỊNH MỨC KTKT	2
I. THÔNG TIN CHUNG.....	2
1. Căn cứ xây dựng định mức KTKT.....	2
1.1. Các văn bản phê duyệt Dự án Điều tra, đánh giá và giám sát tài nguyên rừng quốc gia giai đoạn 2016-2020	2
1.2. Các văn bản pháp lý quy định xây dựng định mức KTKT	2
2. Mục tiêu và đối tượng nhiệm vụ	4
2.1. Mục tiêu	4
2.2. Đối tượng nhiệm vụ.....	4
3. Nguyên tắc xây dựng định mức KTKT	4
4. Phương pháp thực hiện	4
4.1. Định mức lao động	4
4.2. Định mức sử dụng máy móc thiết bị, dụng cụ và tiêu hao vật liệu	10
5. Nội dung thành phần định mức KTKT	11
5.1. Định mức lao động	11
5.1.1. Nội dung công việc thực hiện	12
5.1.2. Xây dựng hệ số điều chỉnh.....	13
5.1.3. Xác định hệ số lương cấp bậc lao động	14
5.1.4. Xác định mức lao động công quản lý đơn vị thực hiện, công tác kiểm tra nghiệm thu và lao động phục vụ	15
5.2. Định mức sử dụng máy móc thiết bị, dụng cụ.....	15
5.2.1. Xác định được danh mục, số lượng máy móc thiết bị, dụng cụ cần thiết sử dụng.....	15
5.2.2. Xác định thời hạn sử dụng của máy móc thiết bị, dụng cụ	16
5.2.3. Xác định hệ số phân bổ thời gian sử dụng của thiết bị, dụng cụ	16
5.3. Định mức vật tư tiêu hao	16
5.4. Các khoản mục chi phí chung hoạt động Dự án.....	17
II. NỘI DUNG XÂY DỰNG ĐỊNH MỨC KTKT	18
1. Định mức KTKT Điều tra, đánh giá và giám sát trữ lượng rừng	18
1.1. Định mức lao động	18
1.1.1. Kết quả phân tích nội dung các BCV	18
1.1.2. Kết quả đề xuất mức lao động của các BCV trên cơ sở kế thừa, điều chỉnh các mức lao động đã có của các BCV tương đồng.....	25
1.1.3. Kết quả xây dựng mức lao động mới trên cơ sở khảo sát thực tiễn.....	28
1.1.4. Kết quả bảng mức lao động đề xuất cho hệ thống chum ô.....	38
1.1.5. Kết quả tính toán các hệ số điều chỉnh mức lao động.....	39

1.2. Định mức sử dụng máy móc thiết bị	44
1.2.1. Xác định danh mục, số lượng máy móc thiết bị.....	44
1.2.2. Xác định thời hạn sử dụng của máy móc thiết bị	45
1.3. Định mức sử dụng dụng cụ.....	45
1.3.1. Xác định danh mục, số lượng dụng cụ sử dụng.....	45
1.3.2. Xác định thời hạn sử dụng của dụng cụ	47
1.4. Định mức vật liệu tiêu hao.....	47
2. Định mức KTKT Điều tra, đánh giá và giám sát các hệ sinh thái rừng	49
2.1. Định mức lao động	49
2.1.1. Kết quả phân tích nội dung các BCV	49
2.1.2. Xác định mức lao động cho các BCV.....	57
2.1.3. Xác định các hệ số điều chỉnh mức lao động.....	61
2.2. Định mức sử dụng máy móc thiết bị, dụng cụ và vật liệu tiêu hao	62
3. Định mức KTKT Đánh giá giảm phát thải khí nhà kính từ REDD+.....	66
3.1. Định mức lao động	66
3.1.1. Phân tích nội dung các BCV.....	66
3.2.2. Xác định mức lao động cho các BCV.....	74
3.2. Định mức sử dụng máy móc thiết bị, dụng cụ và vật liệu tiêu hao	79
4. Định mức KTKT xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu.....	79
4.1. Định mức công lao động.....	79
4.1.1. Kết quả phân tích nội dung các BCV	79
4.1.2. Kết quả phân tích, rà soát và đề xuất mức lao động.....	80
4.2. Định mức sử dụng máy móc thiết bị, dụng cụ và vật liệu tiêu hao	80
Phần thứ hai: KẾT QUẢ XÂY DỰNG ĐỊNH MỨC KTKT.....	81
I. QUY ĐỊNH CHUNG	81
1. Phạm vi điều chỉnh.....	81
2. Đối tượng áp dụng.....	81
3. Các hệ số điều chỉnh.....	81
3.1. Hệ số khó khăn	81
3.2. Hệ số điều kiện tiếp cận.....	81
4. Quy định chi phí phục vụ hoạt động dự án	82
4.1. Mức lao động công tác kiểm tra nghiệm thu, công quản lý đơn vị thực hiện và lao động phục vụ	82
4.2. Chi phí lán trại.....	82
4.3. Chế độ công tác phí cho cán bộ đi công tác ngoại nghiệp	82
4.4. Chi phí quản lý chung phục vụ hoạt động của Dự án:	82
5. Các quy định về định mức sử dụng máy móc thiết bị, dụng cụ và mức tiêu hao vật tư.....	83
5.1. Thời hạn sử dụng của máy móc thiết bị, dụng cụ.....	83

5.2. Hệ số phân bổ thời gian sử dụng của thiết bị, dụng cụ.....	83
5.3. Định mức tiêu hao vật tư	84
II. ĐỊNH MỨC KINH TẾ KỸ THUẬT	84
1. Định mức KTKT Điều tra, đánh giá và giám sát trữ lượng rừng	84
1.1. Nội dung các BCV	84
1.1.1. Công tác chuẩn bị.....	84
1.1.2 Công tác ngoại nghiệp.....	84
1.1.3. Công tác nội nghiệp.....	85
1.1.4. Thực hiện đảm bảo chất lượng/kiểm soát chất lượng	85
1.2. Bảng định mức KTKT thành phần	85
2. Định mức KTKT Điều tra, đánh giá và giám sát hệ sinh thái rừng.....	91
2.1. Nội dung các BCV	91
2.1.1. Công tác chuẩn bị.....	91
2.1.2. Công tác ngoại nghiệp.....	91
2.1.3. Công tác nội nghiệp.....	92
2.1.4. Thực hiện đảm bảo chất lượng/kiểm soát chất lượng	92
2.2. Bảng định mức KTKT thành phần	92
3. Định mức KTKT đánh giá về giảm phát thải khí nhà kính từ REDD+	99
3.1. Nội dung các BCV	99
3.1.1. Tạo lập dữ liệu hoạt động.....	99
3.1.2. Tính toán hệ số phát thải/hệ số hấp thụ khí CO ₂	100
3.1.3. Cập nhật FREL/FRL quốc gia.....	100
3.1.4. Tính toán trữ lượng phát thải và lượng tăng hấp thụ.....	100
3.2. Bảng định mức KTKT thành phần	100
4. Định mức KTKT xây dựng cơ sở dữ liệu về tài nguyên rừng	104
4.1. Định mức lao động	104
4.1.1. Nội dung các BCV	104
4.1.2. Bảng định mức KTKT thành phần.....	104

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

CSDL	Cơ sở dữ liệu
BCV	Bước công việc
ĐDSH	Đa dạng sinh học
ĐTQHR	Điều tra, Quy hoạch rừng
FAO	Tổ chức Nông Lương Liên hiệp quốc
FRA	Chương trình đánh giá tài nguyên rừng toàn cầu
FREL/FRL	Đường phát thải tham chiếu rừng/đường tham chiếu rừng
GIS	Hệ thống thông tin địa lý
GPS	Hệ thống định vị toàn cầu
KHCN	Khoa học Công nghệ
KTKT	Kinh tế kỹ thuật
KTXH	Kinh tế xã hội
Kk	Hệ số khó khăn
Ktc	Hệ số điều kiện tiếp cận
LSNG	Lâm sản ngoài gỗ
MRV	Đo đạc, Báo cáo và Kiểm chứng
NFA	Đánh giá tài nguyên rừng quốc gia
ÔĐV	Ô định vị sinh thái rừng quốc gia
ÔNC	Ô nghiên cứu
OĐĐ:	Ô đo đếm
TS-CB	Tái sinh cây bụi
TT-TM	Thảm tươi, thảm mục
QA/QC	Đảm bảo chất lượng (QA) và kiểm soát chất lượng (QC)

DANH MỤC BẢNG ĐỊNH MỨC KTKT

<i>Phụ lục 1. Bảng định mức KTKT Điều tra, đánh giá và giám sát trữ lượng rừng (hệ thống chum ô)</i>	<i>86</i>
Bảng 1: Định mức lao động	86
Bảng 2: Định mức sử dụng máy móc thiết bị	88
Bảng 3: Định mức sử dụng dụng cụ.....	89
Bảng 4: Định mức vật liệu tiêu hao	90
<i>Phụ lục 2. Bảng định mức KTKT Điều tra, đánh giá, giám sát các hệ sinh thái rừng (ÔĐV sinh thái rừng quốc gia).....</i>	<i>93</i>
Bảng 5: Định mức lao động	93
Bảng 6: Định mức sử dụng máy móc thiết bị	96
Bảng 7: Định mức sử dụng dụng cụ.....	97
Bảng 8: Định mức tiêu hao vật liệu	98
<i>Phụ lục 3. Bảng định mức KTKT Đánh giá về giảm phát thải khí nhà kính từ REDD+</i>	<i>101</i>
Bảng 9: Định mức công lao động	101
Bảng 10: Định mức sử dụng máy móc thiết bị, dụng cụ và vật tư	103
<i>Phụ lục 4. Bảng định mức KTKT Dự án Xây dựng cơ sở dữ liệu về tài nguyên rừng.....</i>	<i>105</i>
Bảng 11: Định mức lao động	105
<i>Phụ lục 5: Các hạng mục công việc áp dụng hệ số khó khăn và hệ số điều kiện tiếp cận công tác điều tra tài nguyên rừng tác nghiệp tại hiện trường.....</i>	<i>106</i>

SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỊNH MỨC KTKT

Thực hiện cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10/10/2016 quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác; Quyết định số 254/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ Ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, các hoạt động của dự án thuộc trong danh mục sự nghiệp công hưởng ngân sách Nhà nước cần phải rà soát xây dựng tính đủ giá, phí dịch vụ công làm cơ sở, giao đặt hàng cho các đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện. Theo đó lĩnh vực Điều tra quy hoạch rừng cũng cần phải xây dựng giá dịch vụ công.

Thời gian qua, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành một số định mức áp dụng trong công tác điều tra đánh giá và theo dõi diễn biến tài nguyên rừng toàn quốc: Quyết định số 3703/QĐ-BNN-TCCB ngày 18/9/1999 của Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn về ban hành định mức lao động điều tra, đánh giá và theo dõi diễn biến tài nguyên rừng toàn quốc chu kỳ 1996-2000; Quyết định số 4455/QĐ-BNN-TCCB ngày 09/10/2002 của Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn về việc ban hành định mức lao động điều tra, đánh giá và theo dõi diễn biến tài nguyên rừng toàn quốc thời kỳ 2001-2005 và Quyết định số 487/QĐ-BNN/TCCB ngày 26/02/2007 của Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn ban hành định mức lao động trong công tác Điều tra Quy hoạch rừng. Cho đến nay, các tập định mức trên mới chỉ dừng lại định mức lao động, chưa có định mức sử dụng máy móc thiết bị, dụng cụ và vật tư tiêu hao...

Mặc dù Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn đã ban hành được một số định mức, xong các định mức này không đủ để áp dụng cho một số hạng mục công việc trong sản xuất lâm nghiệp nói chung và điều tra quy hoạch nói riêng, đặc biệt là Dự án Điều tra, đánh giá và giám sát tài nguyên rừng quốc gia có những nội dung công việc thực hiện theo quy trình biện pháp kỹ thuật mới như điều tra thu thập số liệu trên hiện trường hệ thống chùm ô mẫu hoặc có nhiều nội dung công việc mới như: Cập nhật đường FREL/FRL và thực hiện MRV cho REDD+; Xây dựng cơ sở dữ liệu về tài nguyên rừng; xây dựng hệ thống báo cáo phục vụ quản lý nước, hệ thống báo cáo quốc tế;....

Trước bối cảnh trên, việc xây dựng Định mức kinh tế kỹ thuật trong công tác “Điều tra, đánh giá và giám sát tài nguyên rừng quốc gia” là rất cần thiết.

Phần thứ nhất
THUYẾT MINH XÂY DỰNG ĐỊNH MỨC KTKT

I. THÔNG TIN CHUNG

1. Căn cứ xây dựng định mức KTKT

1.1. Các văn bản phê duyệt Dự án Điều tra, đánh giá và giám sát tài nguyên rừng quốc gia giai đoạn 2016-2020

Quyết định số 886/QĐ-TTg ngày 16/6/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt “Chương trình mục tiêu phát triển Lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2016-2020”.

Quyết định số 2682/QĐ-BNN-TCLN ngày 03/7/2017 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc giao nhiệm vụ chuẩn bị và thực hiện Dự án Điều tra, đánh giá và giám sát tài nguyên rừng quốc gia giai đoạn 2016-2020 thuộc Chương trình mục tiêu phát triển Lâm nghiệp bền vững giai đoạn 2016-2020.

Quyết định số 3439/QĐ-BNN-TCLN ngày 21/8/2017 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Phê duyệt Dự án Điều tra, đánh giá và giám sát tài nguyên rừng quốc gia giai đoạn 2016-2020.

Quyết định số 4478/QĐ-BNN-TCLN ngày 13/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Điều chỉnh một số hạng mục Dự án Điều tra, đánh giá và giám sát tài nguyên rừng quốc gia giai đoạn 2016-2020.

Quyết định số 2587/QĐ-BNN-TCLN ngày 31/10/2013 của Bộ Nông nghiệp và PTNT Phê duyệt Đề án Xây dựng và quản lý Ô định vị sinh thái rừng quốc gia.

1.2. Các văn bản pháp lý liên quan

Quyết định số 3703/QĐ-BNN-TCCB ngày 18/9/1999 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về ban hành định mức lao động điều tra, đánh giá và theo dõi diễn biến tài nguyên rừng toàn quốc chu kỳ 1996-2000.

Quyết định số 4455/QĐ-BNN/TCCB ngày 09/10/2002 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về ban hành định mức lao động điều tra, đánh giá và theo dõi diễn biến tài nguyên rừng toàn quốc thời kỳ 2001-2005.

Quyết định số 487/QĐ-BNN/TCCB ngày 26/02/2007 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành định mức lao động trong công tác Điều tra Quy hoạch rừng.

Quyết định số 690/QĐ-BNN-TCCB ngày 01/4/2013 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành định mức KTKT trong điều tra, kiểm kê rừng toàn quốc giai đoạn 2013-2016 và Công văn số 589/BNN-TCLN ngày 20/02/2014 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn áp dụng định mức kinh tế kỹ thuật điều tra, kiểm kê rừng theo Quyết định số 690/QĐ-BNN-TCCB ngày 01/4/2013.

Quyết định số 3060/QĐ-BNN-KL ngày 15/10/2007 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành quy chế tạm thời “định mức dự toán áp dụng cho dự án ứng dụng công nghệ thông tin và Viễn thám phục vụ công tác quản lý nhà nước về Kiểm lâm”.

Quyết định số 1595/QĐ-BTTTT ngày 03/10/2011 về việc công bố định mức tạo lập cơ sở dữ liệu trong hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin.

Thông tư số 10/2019/TT-BXD ngày 26/12/2019 của Bộ Xây dựng ban hành Định mức dự toán khảo sát xây dựng công trình.

Thông tư số Liên tịch số 11/2005/TTLT-BNV-BLĐTBXH-BTC-UBND ngày 05/01/2005 Hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp khu vực.

Nghị định số 45/2013/NĐ-CP ngày 10/05/2013 quy định chi tiết một số điều Bộ luật lao động về thời giờ làm việc, thời giờ làm việc nghỉ ngơi và an toàn lao động, vệ sinh lao động.

Thông tư số 162/2014/TT-BTC ngày 06/11/2014 của Bộ tài chính quy định chế độ quản lý, tính hao mòn tài sản cố định trong cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức có sử dụng ngân sách nhà nước.

Thông tư số 04/2017/TT-BTNMT ngày 03/4/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật ngành tài nguyên và môi trường.

Hệ thống các Biện pháp, hướng dẫn kỹ thuật Điều tra, đánh giá, giám sát tài nguyên rừng quốc gia, gồm:

- Biện pháp kỹ thuật điều tra, thu thập số liệu ÔĐV sinh thái rừng quốc gia
- Hướng dẫn kỹ thuật điều tra, thu thập số liệu hiện trường trên hệ thống chòm ô.
- Biện pháp kỹ thuật điều tra lập lại ÔĐV sinh thái rừng quốc gia.

2. Mục tiêu và đối tượng nhiệm vụ

2.1. Mục tiêu

Xây dựng được hệ thống định mức KTKT có cơ sở khoa học và thực tiễn, phù hợp với quy trình kỹ thuật, tiến bộ khoa học - công nghệ; làm cơ sở pháp lý xây dựng kế hoạch, dự toán kinh phí của Dự án Điều tra, đánh giá và giám sát tài nguyên rừng quốc gia.

2.2. Đối tượng nhiệm vụ

Nhiệm vụ này tiến hành xây dựng hệ thống định mức KTKT cho các hoạt động chủ yếu của dự án Điều tra, đánh giá và giám sát tài nguyên rừng quốc gia, bao gồm:

- Hoạt động điều tra, đánh giá và giám sát trữ lượng rừng.
- Hoạt động điều tra đánh giá và giám sát các hệ sinh thái rừng.
- Hoạt động đánh giá giảm phát thải khí nhà kính từ REDD+
- Hoạt động xây dựng cơ sở dữ liệu về tài nguyên rừng

3. Nguyên tắc xây dựng định mức KTKT

- Tuân thủ theo quy định, quy trình kỹ thuật của sản phẩm xây dựng định mức và đáp ứng yêu cầu chung về kết cấu các loại định mức, đảm bảo tính tiên tiến, thống nhất và tính kế thừa (nếu có).

- Định mức được xây dựng phải đảm bảo tính ổn định, được thực hiện trong thời gian dài. Khi có sự thay đổi về công nghệ hoặc các yếu tố khác làm cho định mức không còn phù hợp với yêu cầu thực tiễn thì các tổ chức cá nhân áp dụng định mức có trách nhiệm báo cáo Bộ để xem xét điều chỉnh hoặc xây dựng mới cho phù hợp.

- Định mức các BCV tung tụt nhau trong các nhiệm vụ chuyên môn của các lĩnh vực khác nhau thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ cần đảm bảo sự phù hợp, không khác biệt, mâu thuẫn.

4. Phương pháp thực hiện

4.1. Định mức lao động

Để tính toán, xây dựng và đề xuất hệ thống Mức lao động cho công tác điều tra tài nguyên rừng của Dự án, các phương pháp sau đây được sử dụng: